

# Что такое ТОС и зачем он нужен?

Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) предусмотрено, что одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС).

«Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» (часть 1 статьи 27). Из определения следует, что ТОС не может охватывать всю территорию муниципального образования, не является органом власти, при этом является частью местного самоуправления как института демократии. Это одна из форм участия населения в местном самоуправлении, а именно к развитию этого участия и призывает, начиная с мая 2014 года, все уровни власти Президент России.

В то же время ТОС не является в чистом виде общественной самодеятельностью. ТОС считается официально созданным только после официальной регистрации. ТОСы без юридического лица регистрируют уполномоченные органы МСУ. ТОСы с юридическим лицом — терорганы Минюста, при этом в составе документов для регистрации должен быть документ от муниципалитета. В этом смысле ТОС — наиболее удобная форма локального волонтерства, деятельность которой в любом случае подконтрольна муниципалитетам и может регулироваться муниципальными НПА.

Наиболее впечатляющие результаты представлены в сельской местности, когда люди, поняв, что никто



**ТОСы добровольно, с энтузиазмом и безвозмездно занимаются в границах отведенной им территории:**

- 1) Благоустройством дворов, улиц, зон общественного досуга и отдыха;
- 2) Поддержанием бесперебойной работы системы жизнеобеспечения территории (включая ремонт и содержание инфраструктуры жизнеобеспечения).

им этого не сделает в обозримом будущем, самостоятельно ремонтируют колодцы и водонапорные башни, дороги, пешеходные мосты и т. д. Власть здесь только помогает советами по соблюдению требований по

техбезопасности, техникой и стройматериалами, выделяемыми по программам поддержки гражданских инициатив и т.д. Важно, что, работая инициативно и для себя, тосовцы не обязаны собирать и оформлять паке-

ты документации о ремонте и строительстве, участвовать в торгах по ФЗ-44.

Но при этом власть не может напрямую поручить общественникам отремонтировать, к примеру, участок дороги, иначе это уже будет муниципальным заданием, и ТОС, наравне с прочими участниками рынка, должен будет бороться за него на торгах, а ни один ТОС не располагает таким объемом капитала, чтобы предоставить финансовые гарантии. Значит, власть должна предоставить гражданам полную свободу принятия решения: что для них на данный момент важнее - дорога или клуб. Это решение должно быть оформлено протоколом схода или собрания ТОСа, затем копия протокола должна быть подшита в дело ТОСа, заведенного в муниципалитете, и на основании этого протокола бюджетная комиссия муниципалитета или представительный орган, или иной уполномоченный орган МСУ принимает решение о финансировании гражданского проекта. Однако никто не мешает представителям муниципалитетов выступать в качестве приглашенных гостей на тосовских сходах и собраниях.

**ТОСы возникают как «снизу», так и «сверху»**

Предполагается, что ТОСы возникают там и тогда, где и когда люди начинают самостоятельно заботиться о комфорте, чистоте и красоте своего двора, своей улицы или даже своей деревни. Такое тоже бывает, если территории сильно повезет на активного и конструктивного неформального лидера, который вдруг прочитал и понял статью 27 из ФЗ-131. ТОСы такого типа создаются «снизу», сугубо по инициативе жителей, которым приходится затем уговаривать органы МСУ их зарегистрировать, как и положено по закону, и разрешить взять часть забот по содержанию территории на себя, причем безвозмездно. Тосовский труд на благо местного сообщества, преимущественно, волонтерский, причем свои мероприятия тосовцы организуют и проводят полностью сами, власть может только подсказывать, как сделать правильно, и поддержать инициативу небольшим вложением в виде стройматериалов на благоустройство или ремонт общественно-значимых объектов.

# Очевидная польза ТОС

Потенциальный положительный эффект от деятельности ТОС наблюдается как для региональной, так и для муниципальной власти, и, конечно, для населения.

## Для субъекта Федерации:

1. Эффективные рычаги управления территориями.
2. Инструменты выявления, актуализации и мобилизации собственных внутренних резервов территории, ее бизнеса и общественности для решения задач по содержанию и развитию данной территории.
3. Возможность экономии бюджетных средств по ряду социально-значимых направлений расходов с перспективой увеличения бюджетных инвестиций в развитие реальных секторов экономики.
4. Механизмы мониторинга и мягкой коррекции общественного мнения, создания позитивного имиджа органов публичной власти и их руководителей.
5. Гарантия формирования и активизации конструктивно настроенного электората и, в целом, гражданского общества.
6. Вклад в формирование позитивного имиджа и узнаваемого бренда субъекта Федерации, рост инвестиционной привлекательности территории.

## Для муниципального образования:

1. Социально-экономическое развитие территории муниципалитета становится управляемым и предсказуемым за счет укрепления взаимодействия органов МСУ с населением.
2. Состояние территории муниципалитета выходит из зависимости от общей финансово-экономической конъюнктуры.
3. Гарантия участия жителей в решении наиболее острых проблем территории в различных социально-значимых сферах.
4. Гарантия выявления и вовлечения в управленческий инструментарий скрытых или не актуализированных социально-экономических ресурсов территории, что, в т.ч. повышает инвестиционную привлекательность территории.
5. Гарантия экономии расходов бюджета по социально-значимым направлениям за счет необязательности для ТОСов выполнять требования ФЗ-44 и



иного антимонопольного законодательства.

6. Возможность полного контроля органа МСУ за эффективностью расходования ТОСами выделяемых бюджетных средств.
7. Самый быстрый, надежный и комфортный способ реализации норм федерального законодательства об общественном контроле, поддержке социально ориентированных НКО и иных законов, касающихся развития гражданского общества.
8. Механизм выявления и формирования конструктивного электората, оздоровления социального климата, повышения уровня удовлетворенности граждан условиями жизни в муниципалитете.
9. Возможность для создания муниципального кадрового резерва, прежде всего, для представительного органа МСУ.
10. Механизм воспитания грамотного, социально ответственного и активного собственника и налогоплательщика.

## Для населения самоуправляющейся территории:

1. Каждый житель может заявить о важной для него лично проблеме и принять непосредственное участие в ее решении.

2. Каждый житель может реализовать свой личный потенциал для улучшения качества жизни на своей территории и заслужить тем самым уважение соседей.

3. Каждый житель может воспользоваться механизмами ТОСа для создания своего позитивного политического имиджа, для старта в своей политической или управленческой карьере.

4. Каждый житель может установить надежные рабочие и личные контакты с представителями органов власти, участвовать в формировании наказов для выборных должностных лиц органов власти.

5. Жители территории получают реальные, определенные и защищенные законодательством возможности непосредственно участвовать в распределении бюджетных средств и контроле за эффективностью бюджетных расходов.

**Подробности  
о создании и  
функционировании  
ТОСов  
в прикрепленном  
файле!**



# Примеры успешной инициативы

## Архангельская область

Председатель органа ТОС  
«Заозерье» д. Заозерье  
Мезенского района  
Татьяна КОРОТАЕВА:

- Наш ТОС возник на почве полной безысходности. В 2000 году уже не работал клуб, не было культработников, но накануне Дня Победы мы, жители деревни, решили сами отметить праздник. С этого все и началось. Потом надо было восстановить водопроводную колонку, потом взялись за строительство ФАПа и сами нашли фельдшера через объявление в газете, она приехала к нам жить с тремя детьми, прибавилось учеников в школе, которую уже хотели закрывать. И тут администрация области объявила конкурс местных проектов, а у нас возникла идея — собрать всех одиноких бабушек и дедушек вместе, в одном доме престарелых. Многие было сделано на волонтерских началах (мы шили и продавали рабочие рукавицы, чтобы купить обои для интерната, собирали по домам старую мебель и ремонтировали ее), и все же под этот проект нам требовались дополнительные ресурсы, и в 2001 году ТОС получил статус юридического лица, а в 2004 году открылся наш дом престарелых. Дом-интернат мы передали району, отремонтировали дома и квартиры для нужных специалистов — и все им отдали. У ТОСа из имущества ничего не остается, но ведь делаем все для лучшей жизни в нашей деревне!

## Республика Карелия

Заместитель председателя  
государственного комитета  
Республики Карелия по  
взаимодействию с органами МСУ  
Владимир ВОЙНОВ:

- Первый ТОС в регионе появился в 2001 году, когда жители и выходцы из деревни Пяльма объединились в общину для спасения родной деревни от вымирания. На сегодняшний день в общине состоит около 70 человек, многие из которых хотя и не проживают постоянно в деревне, однако принимают участие в общественных мероприятиях по ее благоустройству. Основные направления работы: возрождение традиционных ремесел и промыслов;



сохранение природных ресурсов, являющихся источником благополучия жителей (лес, покосы, нерестовая река Пяльма, Онежское озеро); сохранение традиционного уклада жизни, культурных традиций; развитие сельского, этнографического и событийного туризма; содержание деревенского музея и музейная деятельность.

Общественный совет деревни Рыпушкалица был создан в 2007 году для решения проблем жилищно-коммунального обеспечения. Основные направления работы: обеспечение деревни устойчивым электроосвещением; обслуживание и ремонт уличных дорог и деревенских мостов; обеспечение устойчивым водоснабжением жилых домов и повышение качества питьевой воды.

Созданная в апреле 2003 года общественная организация «Территориальный общественный совет» поселка Волдозеро поставила цель удержать население и молодежь после прекращения работы лесопункта. ТОС организует досуг на селе, проводит межпоселенческие праздники и День поселка, конкурсы и акции, направленные на благоустройство («Мы здесь живем», «Отчий дом», «Помогай сосед соседу»).

## Республика Коми

Депутат совета Сыктывкарского  
муниципального района  
Мария КУЗЬБОЖАЕВА

Работа по созданию ТОС началась еще в 2009 году, когда жители поселка Гарьинский, входящего в состав сельского поселения «Пажга» Сыктывдинского района Республики Коми, столкнулись с проблемами ЖКХ, наличием «мертвых душ» и проблем по некаче-

ственному предоставлению услуг обслуживающей организацией. Поселок старый, преобладают неблагоустроенные щитовые дома, срок службы которых истек уже очень давно. В это время район стремился освободиться от жилого фонда, причем в судебном порядке, а сельские поселения отказывались его принимать. В итоге люди остались вообще без коммунального обслуживания. Я предложила двигаться в направлении создания ТОСа, с помощью которого можно попробовать выделить поселок как отдельный населенный пункт в составе сельского поселения и начать решать именно его проблемы. Сложился коллектив из восьми, можно сказать, горластых и боевых женщин. Мы вникали с ними в тонкости проведения организационных процедур, пошагово их выполняли: разработали устав, провели собрание.

Собрание стоило нам всем больших нервов, потому что среди жителей поселка была велика апатия, многие только числятся, но давно не проживают там и т. д. Но все же после нескольких попыток собрание с пятидесятипроцентной явкой было проведено, устав принят, правление выбрано.

Правление встречалось каждый вечер в клубе, смотрели документы о регистрации граждан: кто еще проживает, где проживает, кто выбыл по смерти, кто уехал, кто зарегистрирован в поселке, но не проживает уже долгое время. Это была очень нервная и тяжелая работа. Была полная неразбериха в учете жилфонда и проживающих в нем граждан. Тосовцы начали переписку по выявленным проблемам со всеми инстанциями, и к осени 2011 года появились результаты. Тосовцы добились перерасчета долгов за коммунальные услуги, были списаны счета, которые шли на «мертвые души», на сгоревшие и непригодные для проживания дома. Правда, в отместку управляющая компания пыталась отказаться от вывоза мусора. Тогда началась новая эпопея: тосовцы занялись уборкой улиц и дворов. В том же 2011 году тосовцы подняли жителей поселка на большой воскресник по уборке и озеленению территории, посильному ремонту грунтовой дороги. Поселок в тот день был похож на муравейник, на это стоило посмотреть. Поселок сразу посветлел после этой уборки, и лица людей тоже прояснились.

(Окончание на стр. 7)

# Примеры успешной инициативы

(Окончание. Начало на стр. 6)

## Вологда

Заместитель главы г. Вологды по экономическим вопросам  
Любовь ФОМИЧЕВА:

Когда администрация Вологды приступила к популяризации тосовского движения среди активных горожан, был принят лозунг: «Город — это ты». В СМИ проводилась активная кампания по информированию населения о том, что такое ТОС, на каких принципах они работают, чего можно добиться при помощи ТОС. На городском сайте создан раздел «Территориальное общественное самоуправление», где размещены пошаговая Памятка общественникам о том, как создать и зарегистрировать ТОС, новости городских ТОСов, инфор-

мация о каждом из них (фамилия, имя и отчество председателя, контактные данные, границы территории с адресами входящих в нее жилых домов), муниципальные НПА об установлении границ ТОСов, регистрации их уставов. В этом же разделе можно найти материалы, которые посвящают ТОСам СМИ.

Люди объединяются в общественную организацию, начинают работать над проблемами, которые их волнуют. Прежде всего, формулируют четкую, внятную цель — чего хотят добиться. Затем их проекты выносятся на обсуждение, в котором участвует и администрация города, и дума, и бизнес-сообщество.

Например, ТОС «Ананьино», предложило построить на пустыре футболь-

ное поле. Жители вышли на субботник, убрали площадку. Город выделил технику, специалистов. Спонсоры помогли приобрести ворота и сетку. Один из лучших вологодских тренеров согласился бесплатно заниматься с местными ребятами. Сейчас эта инициатива выросла в социальный городской проект — турнир ТОСов «Лига территорий».

ТОС «Лукьяново» стало примером того, как общественность взяла на себя контрольные функции. Когда в микрорайоне шел ремонт главной улицы, жители активно принимали участие в обсуждении проектно-сметной документации, следили за ходом работ, а затем принимали отремонтированную дорогу. Мы прислушивались к мнению жителей, исправляли недочеты.

## Система поддержки ТОС

ТОСы в большей степени, чем остальные общественные организации, зависят от поддержки со стороны органов власти. В тех регионах и муниципалитетах, где ТОСам оказывается системная поддержка, тосовская деятельность дает больший эффект, чем там, где функционирование ТОСов допускаяется только лишь в силу ФЗ-131.

Система поддержки ТОС должна быть комплексной и включать механизмы правового регулирования деятельности ТОСов, организационно-методическую, информационно-консультативную, материально-техническую и, наконец, финансовую поддержку. Чем лучше настроена правовая часть и организованы методическая и информационная часть в этой работе, тем меньше требуется затрат на финансирование тосовской деятельности.

В Волгоградской области, где система ТОС начала активно развиваться с 2006 года, наблюдается ежегодный рост регионального премиального фонда за тосовские достижения (до 1 млн. рублей за победу в областном конкурсе ТОСов). При этом основы регионального и муниципального регули-



рования не корректируются, а методическая поддержка ТОСам со стороны администрации области не оказывается в течении последних пяти лет. В результате многим ТОСам со статусом юрлиц сложно выполнять требования действующего законодательства, и сейчас уже

сами тосовцы угрожают прекратить общественную деятельность в случае снижения сумм ежегодных премий.

В Костромской области максимальная сумма премии за победу в областном конкурсе ТОСов — 100 тыс. рублей. В основном участники областного конкурса

получают ценные подарки (оргтехнику или малогабаритную сельхозтехнику), покупаемые к тому же на средства спонсоров из числа предпринимателей, имеющих областные депутатские мандаты. При этом в управлении администрации области по внутренней политике есть эксперт по организации общественной работы в должности зам-начальника управления, который курирует взаимодействие органов власти областного и муниципального уровня с ТОСами, оперативно распространяет среди муниципалитетов и ТОСов информацию об изменениях федерального и регионального законодательства по вопросам, затрагивающим тосовскую деятельность, консультирует, организует мониторинг и т. д.