

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК

органов местного самоуправления городского поселения Игрим

Газета распространяется бесплатно

28 января 2022 года № 2 (164)

В сегодняшнем номере публикуются следующие документы:

1. Решение Березовского районного суда от 21.09.2021 года;

Решение

Именем Российской Федерации

п.Берёзово

21 сентября 2021 года

Березовский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в составе председательствующего судьи Пуртовой Г.А., с участием старшего помощника прокурора Березовского района Тютчевой Е.В., при помощнике судьи Шкуновой М.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело N 2а-376/2021 по административному иску акционерного общества «Югра-Экология» (ул. К. Маркса д. 17 офис 505 А, г. Ханты-Мансийск, ИНН 8601065381, ОГРН 1178617020262), в лице представителя по доверенности Хорищенко Екатерины Анатольевны к административному ответчику администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Югры (ул. Губкина д.1 п. Игрим Березовского района) о признании недействующим постановления администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Югры от 21.04.2020 г. № 50, о признании недействующим Постановления Администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Югры от 12.05.2021 года №73,

установил:

АО «Югра-Экология». в лице представителя по доверенности Хорищенко Е.А., обратилось в суд с административным иском заявлением к администрации городского поселения Игрим, в котором просит признать недействующим постановление Администрации городского поселения Игрим от 21 апреля 2020 года № 50 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Игрим от 30.03.2018 г. № 56 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим», с даты его принятия; признать недействующим постановление Администрации городского поселения Игрим от 12 мая 2021 года N 73 «Об утверждении расчетных нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации городского поселения Игрим», с даты его принятия. В обоснование заявленным требованиям административный истец указал, что АО "Югра-Экология" является региональным оператором, обеспечивающим на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). Административным ответчиком 21.04.2020 года и 12.05.2021 приняты оспариваемые постановления, которыми изменены ранее установленные нормативы накопления ТКО по сравнению с ранее действовавшим постановлением от 30.03.2018 г. № 56 С данным решением административного ответчика истец не согласен, так как при его принятии использовались методы, противоречащие требованиям постановления Правительства РФ от 04.04.2016 N 269, которым установлен порядок определения нормативов накопления ТКО, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений. Принятое административным ответчиком постановление повлекло убытки для регионального оператора.

В судебное заседание представитель административного истца, административного ответчика администрации г.п. Игрим, будучи надлежащим образом уведомленными, не прибыли, доказательств уважительности причин неявки не представили. Направили заявление о рассмотрении дела в их отсутствие.

В силу положений ст. 150. ч.5 ст.213 КАС РФ суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся участников процесса, извещенных о месте и времени судебного заседания.

Старший помощник прокурора Березовского района Тютчева Е.В. считала исковые требования подлежащими удовлетворению частично, с учетом того, что административным ответчиком нарушена процедура проведения замеров. Полагает признать недействующими с даты вступления решения суда в законную силу постановления администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Юры от 21.04.2020 г. N50, Постановления Администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Югры от 12.05.2021 года №73. Административные исковые требования в части признания недействующим с даты принятия постановлений администрации г.п. Игрим полагает необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Административным ответчиком представлены с дополнениями письменные возражения на исковое заявление АО "Югра-Экология", где им указано, что в целях исполнения переданных государственных полномочий, администрацией городского поселения Игрим 30.03.2018 г. постановлением № 56 были утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим в соответствии с приказом Департамента промышленности ХМАО-Югры от 06.10.2017 года №38-п-162. Учитывая, что при принятии решения об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим были нарушены требования постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269 (замеры на территории городского поселения Игрим не проводились), постановление администрации городского поселения Игрим от 30.03.2018 г. № 56 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим и постановление администрации городского поселения Игрим от 21.04.2020г. №50 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Игрим от 30.03.2018 г. № 56 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим» были отменены постановлением администрации городского поселения Игрим от 12.05.2021 №73 «Об утверждении расчетных нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации городского поселения Игрим», и одновременно утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, рассчитанные в соответствии с требованиями действующего законодательства. В целях организации проведения замеров и расчета нормативов накопления ТКО для МО г.п. Игрим был заключен муниципальный контракт от 02.09.2019 г. с ООО «ЯнЭнерго». Согласно представленным

отчетам, замеры массы и объемов отходов на территории г.п. Игрим производились сезонно весной, летом, зимой и осенью, с учетом всех сезонов года. Считают, что п. 2 методических рекомендаций, но вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных указанным Приказом установлено, что методические рекомендации не содержат положений обязательного характера. Сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 г. № 1815 были направлены Российскому экологическому оператору Департаментом промышленности ХМАО-Югры для получения рекомендаций. 18.02.2021 года администрацией г.п. Игрим были получены рекомендации Российского экологического оператора, учитывая, что ответ получен 05.02.2021 г., а обжалуемое постановление было принято 12.05.2021 года, считает доводы истца о том, что нарушены сроки направления обращения Российскому экологическому оператору несостоятельными. Просил в удовлетворении административного иска АО "Югра-Экология" отказать (л.д.98-104).

В дополнение к иску, административный истец указал, что административным ответчиком, в подтверждение соблюдения требований Постановления Правительства '№' 269 при принятии оспариваемого постановления № 50 от 21.04.2020 года, не представлены документы, подтверждающие проведение замеров. Представленные административным ответчиком замеры датированы 2019-2020 годом (последние замеры проводились в июле 2020 года, согласно годового отчета ООО «ЯИЭНЕРГО». следовательно, не могли применяться административном ответчиком при принятии спорного постановления № 50 от 21.04.2020 года, т.к. проведение замеров не было завершено. 2. В силу п. 8 Постановления Правительства № 269, на выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории. Так, в нарушение названного п.8, административным ответчиком замеры проводились на 1 объекте соответствующей категории образований отходов, проведение замеров по одному или двум объектам указанных категорий является необоснованным. В представленных документах отсутствует ведомость первичных записей определения массы и объемы ТКО, отсутствует сводная сезонная и годовая ведомости определения нормативов накопления ТКО, отсутствуют паспорта объекта общественного назначения; не представлены: официальный реестр контейнерных площадок, согласно которого такие площадки являются официальными местами накопления ТКО в г.п. Игрим и установлены в заявленном административном ответчиком количестве и объеме; доказательств того, что указанные контейнерные площадки обслуживают заявленное количество расчетных единиц и отсутствуют иные категории отхообразователей; доказательств, подтверждающих объем и количество указанных контейнеров. В нарушение п. 11 административным ответчиком замеры проводились не в течение 7 дней подряд. Замеры накопления ТКО проведены без учета массы и объема КТО (крупногабаритные отходы), что отражено в отчете по определению нормативов. Материалами дела установлено и не оспаривается административным ответчиком, что постановление № 73 от 12.05.2021 года за 30 дней до его принятия административным ответчиком не направлялось в ППК РЭО.

Заслушав мнение старшего помощника прокурора, полагавшего иски требования, подлежащие частичному удовлетворению, исследовав и проанализировав представленные материалы дела каждое и отдельно и в их совокупности, суд приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КА С РФ) с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права,

свободы и законные интересы.

Согласно части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Согласно статье 5 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относится установление правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов согласно пункту 4 статьи 24.10 названного Федерального закона устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст.24.6 вышеуказанного Федерального закона сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Из представленных суду материалов дела следует, что акционерное общество «Югра-Экология» является региональным оператором на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, что следует из соглашений №1 от 31.01.2019 года, № 35 от 24.07.2019 года, заключенных с Департаментом промышленности ХМАО-Югры (л.д. 21-33,34-42).

Приказом Региональной службы по тарифам ХМАО-Югры от 21.06.2019 года №48-нп установлен предельный единый тариф на услугу регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами для административного истца АО «Югра-Экология» с момента вступления в силу приказа по 31.12.2019 года для прочих потребителей (без учета НДС) 581,26 м³ для населения (с учетом НДС) 697,51 м³ (л.д.92-93).

Приказом Региональной службы по тарифам ХМАО-Югры от 19.12.2019 года №166-нп установлен предельный единый тариф на услугу регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами для административного истца АО «Югра-Экология», с 01.01.2020 по 30.06.2020 для прочих потребителей (без учета НДС) 581,26 м³ для населения (с учетом НДС) 697,51 м³ с 01.07.2020 по 31.12.2020 для прочих потребителей (без учета НДС) 587,49 м³ для населения (с учетом НДС) 704,99 м³ с 01.01.2021 по 30.06.2021 для прочих потребителей (без учета НДС) 587,49 м³, для населения (с учетом НДС) 704,99 м³ с 01.07.2021 по 31.12.2021 для прочих потребителей (без учета НДС) 621,57 м³ для населения (с учетом НДС) 745,88 м³, с 01.01.2022 по 30.06.2022 для прочих

потребителей (без учета НДС) 621,57 м3 для населения (с учетом НДС) 745,88 м3 с 01.07.2022 по 31.12.2022 для прочих потребителей (без учета НДС) 630,64 м3 для населения (с учетом НДС) 756,77 м3 (л.д.46-48).

Пунктом 2 статьи 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ предусмотрено, что нормативы накопления ТКО утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 17 ноября 2016 №79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» органы местного самоуправления автономного округа наделены отдельными государственными полномочиями по установлению нормативов накопления В соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.07.2016 №524/пр утверждены методические рекомендации по вопросам, Связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно п.9 методических рекомендаций рекомендуемые сроки проведения замеров: а) зима - декабрь, январь; б) весна - апрель; в) лето - июнь, июль; г) осень - сентябрь, октябрь.

Судом установлено и материалами административного дела подтверждается, что административным ответчиком с ООО «ЯНЭНЕРГО» 02.09.2019 года был заключен муниципальный контракт на оказание услуг по определению нормативов накопления ТКО на территории городского поселения Игрим ХМАО-Югры, в соответствии с которым ООО «ЯНЭНЕРГО» обязуется своевременно оказать на условиях контракта услуги по определению нормативов накопления ТКО на территории муниципального образования городское поселение Игрим для различных категорий объектов, заказчик обязуется их оплатить. Услуги должны быть оказаны с момента подписания контракта по 31.08.2020 года. Приемка услуг в целом оформляется актом сдачи-приемки услуг с приложением документов, указанных в техническом задании (л.д. 114-126).

Из заключения отчета по определению нормативов накопления ТКО для г.п.Игрим (годового) следует, что указанная работа проводилась на территории городского поселения Игрим Березовского района посезонно в течение 7 дней без перерыва, включая выходные. Норматив накопления ТКО определялись без учета крупногабаритных отходов. В осенний сезон работы по определению нормативов ТКО проводились в период с 09 по 15 ноября 2019 года, в зимний сезон - с 30 января по 06 февраля 2020 года, в весенний сезон - с 25 по 30 мая 2020 года, в летний сезон - с 26 июня по 02 июля 2020 года (л.д. 132-162).

Административным ответчиком также представлена сводная ведомость накопления объема ТКО от домовладений и объектов общественного назначения в г.п.Игрим (л.д. 163-166), при этом из представленного документа не усматривается за какой год выполнена и составлена указанная ведомость.

Вместе с тем, административным ответчиком не представлены акты сдачи-приемки услуг, подтверждающие факт исполнения муниципального контракта от 02.09.2019 года, на представлена первичная ведомость,

Судом установлено, что, с учетом заключения муниципального контракта с ООО «ЯнЭнерго» 02.09.2019 года, представленные административным ответчиком замеры датированы 2020 годом, на момент принятия оспариваемого постановления замеры были произведены лишь по сезонам «осень», «зима», письмо о согласовании произведенных замеров в ППК «РЭО» было направлено в конце 2020 года, указанные замеры не могли применяться административным ответчиком при принятии спорного постановления № 50 от 21.04.2020 года.

Следовательно, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований, а части признания постановления администрации городского поселения Игрим Березовского района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры N 50 от 21.04.2020 года, недействующим.

Помимо прочего, в силу статьи 24.14 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, российский экологический оператор осуществляет следующие функции: проводит экспертизу и готовит рекомендации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, планировании расходов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Порядок направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора (далее - оператор) при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - региональная программа), а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов установлен Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 N 1815 «Об утверждении Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее - Постановление № 1815).

В силу пункта 6 Постановления № 1815 от 25.12.2019 года при установлении и корректировке нормативов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на ТКО.

Постановлением администрации городского поселения Игрим 30.03.2020 i 8 N 56 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим" утверждены нормативы накопления ГКО на территории городского поселения Игрим с приложением в соответствии с категорией объектов (л.д.43-45).

Решением межведомственного совещания при заместителе генерального прокурора Российской Федерации по вопросу: «Об обеспечении законности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа Югры» от 04.04.2019 года главам муниципальных образований рекомендовано установить нормативы накопления ГКО в соответствии с требованиями Правил определения нормативов накопления ГКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 260 (л.д. 107-113).

Постановлением от 21.04.2020 г. N» 50 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Игрим от 30.03.2018 № 56 «Об утверждении нормативов накопления ТКО на территории городского поселения Игрим», внесены изменения в постановление №56 от 30.03.2018 г. в части нормативов накопления ТКО в индивидуальных жилых домах, жилых домах блокированной застройки, а именно, строка 9.2 изложена в следующей редакции: индивидуальные жилые дома, Жилые дома блокированной застройки - 1 проживающий - 157,286- 1,5 (л.д. 14).

Постановлением административного ответчика от 12.05.2021 N 73 утверждены расчетные нормативы накопления ТКО на территории городского поселения Игрим согласно приложению по всем категориям объектов, постановление от 30.03.2018 N 56 и постановление от 21.04.2020 №50 были признаны утратившими силу (л.д. 15-16,105-106).

Анализируя указанные документы, вынесенные административным ответчиком, установлено, что постановлением

от 21.04.2020 года уменьшены ранее принятые нормативы накопления по категории объектов «индивидуальные жилые дома», постановлением от 12.05.2021 года уменьшены ранее принятые нормативы накопления по всем категориям объектов.

Размер накопления нормативов ТКО влияет на окончательный размер платы потребителя за услуги по обращению с ГКО, на размер такой платы для юридических лиц, и в случае его неправильного определения нарушает права административного истца.

Из пп. а п.5 постановления Правительства РФ от 03.06.2016 года № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета и объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» следует, что в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов (далее ГКО), коммерческий учет ИКО осуществляется региональным оператором исходя из нормативов накопления ТКО.

Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории гп. Игрим оказываются региональным оператором в соответствии с «Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», утвержденной распоряжением Правительства ХМАО - Югры от 21.10.2016 № 559-рп» (Терсхема). Информация о нормативах накопления является составной частью Терсхемы, что следует из пункта г ч. 4 Постановления Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130.

В соответствии с п. 18 постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Сторонами не оспаривается, что обжалуемыми постановлениями администрации городского поселения Игрим уменьшены нормативы накопления ТКО. Обжалуемые Постановления обнародованы муниципальном средстве массовой информации органов местного самоуправления городского поселения Игрим "Официальный Вестник" и вступили в законную силу (л.д.87-91 128-131).

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» установлен порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов. Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели (ст.ст.11,12 Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 269). установление нормативов, или орган местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) (далее - орган, уполномоченный на установление нормативов) направляет обращение, содержащее сведения о нормативах, подлежащих установлению или корректировке, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов, проведенных в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов", оператору для получения рекомендаций (далее - обращение при установлении нормативов) в срок не менее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты установления указанных нормативов. К обращению при установлении нормативов должны

быть приложены копии документов, подтверждающих проведение замеров.

02.07.2020 года заместителем главы Березовского района направлено письмо, адресованное главам поселений Березовского района, что при установлении и корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов необходимо направлять в адрес управления по ЖКХ администрации Березовского района, сведения о нормативах, подлежащих установлению или корректировке, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов, проведенных в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. К° 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», а срок не менее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты установления указанных нормативов. Администрация района будет направлять данные сведения в Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа Югры (далее - Департамент). Департаментом после рассмотрения, данные сведения будут направлены в ППК «Российский экологический оператор» для проведения экспертизы. Экспертиза будет проводиться на предмет соответствия сведений, представленных в обращении при установлении нормативов, требованиям, установленным законодательством РФ в области обращения с отходами, в части проверки расчетов по определению нормативов, сравнительного анализа представленных сведений и данных, содержащихся в территориальной схеме (л.д. 179-180).

08.12.2020 года администрация городского поселения Игрим направила УЖКХ администрации Березовского района сведения о нормативах, подлежащих установлению, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов, проведенных в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 года № 269 для направления на рассмотрение в Департамент промышленности ХМАО-Югры и проведение экспертизы ППК «РЭО» (л.д.176),

29.12.2020 года УЖКХ администрации Березовского района направило главе городского поселения Игрим заключение АО «Югра-Экология» о проведенных замерах накопления ТКО и расчете нормативов ТКО на территории г.п.Игрим, просят данные замечания направить исполнителю данной работы для рассмотрения и дачи заключений по существу (л.д. 178).

14.01.2021 года ППК «РЭО» в адрес Департамента промышленности ХМАО-Югры были направлены рекомендации по результатам замеров (л.д. 181).

16.02.2021 года Департамент промышленности ХМАО-Югры направил в адрес главы Березовского района рекомендации ППК «РЭО» к нормативам накопления ТКО, подлежащих установлению или корректировке п пп. Игрим (л.д. 168).

30.03.2021 года администрация городского поселения Игрим направила начальнику управления по жилищно-коммунальному хозяйству Березовского района информацию об учете рекомендаций ППК «РЭО» ООО «ЯНЭНЕРГО», как исполнителя муниципального контракта от 02.09.2019 года (л.д. 171, 172-175).

05.04.2021 года Департаментом промышленности ХМАО-Югры в адрес ППК «РЭО» направлена информация об учете выданных рекомендаций по результатам проведенной ППК «РЭО» сведений о нормативах накопления ТКО, подлежащих установлению, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов накопления ТКО по п гг. И грим (л.д. 167).

06.04.2021 года УЖКХ администрации Березовского района направило администрации городского поселения Игрим письмо Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о направлении информации администрации поселения Игрим в ППК «Российский экологический оператор» об учете выданных рекомендаций по результатам проведенной экспертизы ППК «Российский экологический оператор» сведений о нормативах накопления ТКО, подлежащих установлению, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их

основе расчета по определению нормативов накопления ТКО по городскому поселению Игрим, Березовского района. Дополнительно проинформировав, что выдача повторных рекомендаций Правилами направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1815 не предусмотрена (л.д.177).

При этом, административным ответчиком в материалы дела не представлены рекомендации, данные ПИК «РЭО». Исходя из отзыва ответчика на основании проведенной экспертизы проекта нормативов накопления российский оператор рекомендует провести проверочный расчет результата произведенных замеров в соответствии с первичными ведомостями замеров и данных сводных ведомостей; пересмотреть подход к расчету крупногабаритных отходов и провести их дополнительные замеры.

Все документы, имеющиеся в материалах дела, в том числе сведения о проведенных замерах, датированы 2020 годом, тогда как рекомендации ППК «РЭО» были даны в январе 2021 года. Сведений о том, что пересмотрен расчет крупногабаритных отходов и проведены дополнительные замеры по нему, в деле не имеется. Указанные обстоятельства позволяют суду сделать вывод, что административным ответчиком фактически не были внесены изменения согласно рекомендациям.

Рекомендации по результатам замеров были получены Департаментом промышленности ХМАО- Югры. При этом, направление в адрес Департамента промышленности ХМАО-Югры сведений о нормативах, подлежащих установлению, сведений о результатах замеров, не является исполнением обязанности администрацией городского поселения Игрим по согласованию с ППК РЭО в соответствии с п. 6 Постановления Правительства № 1815, Законом № 89-ФЗ.

Кроме того, административным ответчиком был нарушен п.9 Правил, утвержденных Постановлением Правительства № 1815, а именно, после получения рекомендаций оператора, указанных в пункте 8 настоящих Правил, административный ответчик должен был направить оператор) информацию об учете и (или мотивированную позицию об отказе в учете предложений оператора, содержащихся в рекомендациях при установлении и корректировке нормативов, с таблицей разногласий по неучтенным предложениям.

Департамент промышленности ХМАО-Югры 16.02.2021 года направил в адрес главы Березовского района рекомендации ППК «РЭО» к нормативам накопления ТКО, подлежащих установлению или корректировке в пгт. Игрим, и только 05.04.2021 года Департаментом промышленности ХМАО-Югры и адрес ППК «РЭО» направлена информация об учете выданных рекомендаций по результатам проведенной ППК «РЭО» экспертизы.

На основании пункта 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269, замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

По результатам изучения в ходе судебного заседания отчета по определению нормативов накопления ТКО для г.п. Игрим (годового) следует, что административным ответчиком нарушена процедура проведения замеров: норматив накопления ТКО определялись без учета крупногабаритных отходов, работа по определению нормативов ТКО проводилась в весенний сезон в нарушение п.11 Правил — 6 дней, с 25 по 30 мая 2020 года. Доказательств обратного суду не представлено.

При таких обстоятельствах, суд считает установленным факт нарушения порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных постановлением администрации городского поселения Игрим от 12.05.2021 года N 73.

Суд приходит к выводу, что обжалуемые Постановления от 21

апреля 2020 года №50, от 12 мая 2021 года № 73, не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу - постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», поскольку административным ответчиком не доказано, что при их принятии выполнены требования постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 и постановления Правительства РФ от 25.12.2019.

Установлено, что права административного истца в период действия обжалуемых Постановлений были нарушены в связи с уменьшением нормативов накопления ТКО на территории т.п. Игрим, что повлекло уменьшение платы за услуги по обращению с ТКО и убытки административного истца.

Административный истец ссылается, что принятие оспариваемых постановлений повлекло возникновение убытков за период с 01.07.2020 по 31.12.2020 г.г. по индивидуальным жилым домам в размере 2326217 рублей 44 копейки, по юридическим лицам за период с 01.06.2021 по 30.03.2021 в размере 201219 рублей 51 копеек (л.д. 17-20). Судом не принимаются во внимание указанные доводы истца ввиду того, что данные обстоятельства не являются предметом спора.

При указанных обстоятельствах имеются основания для удовлетворения административных исковых требований о признании недействующими постановления Администрации городского поселения Игрим от 21 апреля 2020 года № 50 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Игрим от 30.03.2018 г. № 56 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим»; постановления Администрации городского поселения Игрим от 12 мая 2021 года № 73 «Об утверждении расчетных нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации городского поселения Игрим».

При разрешении вопроса о дате, с которой следует признать недействующими обжалуемые Постановления, суд руководствуется следующим.

Согласно абзацу 5 пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года №> 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами при удовлетворении требования об оспаривании нормативного правового акта, который до принятия решения суда отменен в установленном законом порядке или действие которого прекратилось, суд может признать данный акт недействующим полностью или в части со дня, когда такой акт (отдельные положения акта) вошел в противоречие с нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу, если соответствующая дата предшествует дню отмены оспариваемого акта или дню прекращения его действия и если отсутствуют основания для признания такого акта недействующим с иной даты (пункт 1 части 2. пункт 1 части 4 статьи 215 КАС РФ).

Согласно разъяснениям, содержащимся в абзаце 3 пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся, и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его. не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Судом установлено и не отрицается сторонами, что положения Постановления от 21.04.2020 г. №50, от 12.05.2021 года №73 а оспариваемой части применялись, и на основании этих нормативных актов были реализованы права граждан и

юридических лиц.

В связи с изложенным, оснований для признания оспариваемых Постановлений от 21.04.2020 г. № 50, от 12.05.2021 года №73 недействующими со дня их принятия суд не усматривает. Обжалуемые Постановления следует признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу. Следовательно, административное исковое заявление подлежит частичному удовлетворению.

В силу ст. 111 КАС РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает возместить с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы. При подаче иска в суд, истцом уплачена государственная пошлина в размере 4500 рублей, что подтверждается платежным поручением N29945 от 10.08.2021 года; л.д. 13), которая подлежит взысканию с ответчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд решил:

Административное исковое заявление акционерного общества «Югра-Экология» (ул. К. Маркса д. 17 офис 505 А г. Ханты-Мансийск, ИНН 8601065381, ОГРН 1178617020262), в лице представителя по доверенности Хорищеико Екатерины Анатольевны к административному ответчику администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Югры (ул. Губкина 1 п. Игрим Березовского района) о признании недействующим постановления администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Юры от 21.04.2020 г. № 50, о признании недействующим Постановления Администрации городского поселения Игрим Березовского района ХМАО-Югры от 12.05.2021 года №73, удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Администрации городского поселения Игрим от 21 апреля 2020 года № 50 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Игрим от 30.03.2018 г. №56 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим».

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Администрации городского поселения Игрим от 12 мал 2021 года № 73 «Об утверждении расчетных нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Игрим и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации городского поселения Игрим».

Взыскать с администрации городского поседения Игрим в пользу акционерного общества «Югра-Экология» расходы по уплате государственной пошлины 4 500 рублей.

В остальной части административных исковых требований отказать.

Опубликовать решение суда, а официальном печатном издании органа местного самоуправления в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры через Березовский районный суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме принято 23 сентября 2021 года.

Председательствующий судья	Г.А. Пуртова
Копия верна	
Председательствующий судья	Г.А. Пуртова

Оригинал решения подшит к материалам административного дела № 2а-376/2021, хранящегося в Березовском районном суде.

Печатное средство массовой информации
органов местного самоуправления городского поселения Игрим
Учреждено Решением Совета городского поселения Игрим от
18.02.2015 № 106 "Об утверждении средства массовой информации
"Официальный вестник органа местного самоуправления городского
поселения Игрим"

Распространяется бесплатно согласно перечню рассылки, утвержденному
Решением Совета городского поселения Игрим от 18.02.2015 № 106 "Об
утверждении средства массовой информации "Официальный вестник органа
местного самоуправления городского поселения Игрим"

Главный редактор Котовщикова Е.В.

Ответственные за выпуск: Арканова Ю. Л.
Телефон 8 (34674) 3-10-70

Газета отпечатана:Администрацией городского поселения Игрим
628146, ХМАО -Югра, Березовский район, пгт.Игрим, ул.Губкина д.1
Печать офсетная.Объем 1 п.л.
Подпись в печать по графику:16.00.Фактически:15.00.
Заказ 164 Тираж 50 экз.